



Policy för säkerhetsarbete, civilt försvar och krisberedskap

Dokumentnamn Policy för säkerhetsarbete, civilt försvar och krisberedskap		Dokumenttyp Policy	Omfattning Koncernövergripande
Dokumentägare Kommundirektör/vd Ludvika kommun stadshus AB	Dokumentansvarig Säkerhetschef	Publicering Intranät	
Författningsstöd Lagen (2006:544) om kommuner och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser och höjd beredskap Förordning (2006:637) om kommuner och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser och höjd beredskap			
Beslutad KF 2023-12-18, § 92	Bör revideras senast 2027	Beslutsinstans KF	Diarienummer 2023/230
Beslutade revideringar	Vad revideringen avsett	Diarienummer vid revideringen	

Styrdokumentstyper i Ludvika kommun

Utöver styrdokumentstyperna nedan finns det i Ludvika kommun lagbundna styrdokument som inte följer denna terminologi. Namn och beslutsinstans för de styrdokument som styrs istället av gällande lagstiftning.

Dokumenttyp	Definition	Beslutas av	Giltighet	Uppföljning
Policy	Anger kommunens förhållningssätt till något. Långsiktig och övergripande.	Kommunfullmäktige	Tillsvidare	Minst en gång per mandatperiod
Strategi	Hjälper att göra vägval och prioriteringar. Kan innehålla mål och uppdrag.	Kommunstyrelsen eller respektive nämnd	Tillsvidare	Minst en gång per mandatperiod
Riktlinjer	Innehåller konkreta beskrivningar av vad som ska göras och hur det ska göras.	Kommunstyrelsen eller respektive nämnd	Tillsvidare eller beslutad period	Minst en gång per mandatperiod eller då riktlinjen upphör att gälla
Regler	Ska vara konkreta och sätta tydliga gränser.	Fullmäktige, kommunstyrelsen eller respektive nämnd	Tillsvidare eller beslutad period.	Minst en gång per mandatperiod eller då reglerna upphör att gälla

1 Inledning

Arbete med säkerhet, trygghet, civilt försvar och krisberedskap omfattar arbetet med skydd mot oönskade händelser och störningar; det vill säga olyckor, kriser, samhällsstörningar och brott som påverkar och drabbar människor, samhälle, egendom, miljö och/eller samhällsfunktion. Det gäller störningar som uppkommer av exempelvis olyckor, mänskliga fel, kriminella handlingar och/eller antagonistiska handlingar. I arbetet ingår även förberedelser inför höjd beredskap och återuppbyggnaden av det civila försvaret.

Arbetet ska bedrivas med en helhetssyn där förhållningssättet utgår från att alla aktörer ser sin egen hantering som en del av en helhet. Koncernen ska sträva efter att hitta lösningar som kan appliceras i hela hotskalan, hela vägen från daglig drift till samhällsstörning och vidare till den väpnade konflikten.

Policyn gäller för hela koncernen och samtliga verksamheter vilket innebär att det inte finns utrymme för verksamhetsspecifika styrdokument som avviker från denna.

Policyn utgör ”Styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap”.¹

2 Syfte

Syftet är att skapa en koncernövergripande helhetssyn kopplat till arbetet med att förebygga och hantera samhällsstörningar i fredstid och höjd beredskap, förhindra skador på liv, egendom och miljö samt att upprätthålla förtroendet för koncernen och dess roll i det offentliga.

3 Säkerhetsarbete

Ludvika ska vara en säker och trygg plats att bo, leva och verka i. När en samhällsstörning inträffar kan den påverka många i samhället och invånarnas uppfattning om hur kommunen hanterar störningen kan ge effekter på allmänhetens förtroende för det offentliga. Därför är det viktigt att koncernens verksamheter tidigt arbetar med förebyggande insatser som omvärldsbevakning, lägesbild, riskidentifiering, planering, utbildning, operativt arbete och utvärdering av inträffade händelser. Detta för att underlätta arbetet med att bygga en organisation och ett samhälle som är robust och väl rustat för att möta en samhällsstörning.

3.1 Mål för säkerhetsarbetet

Koncernens mål för säkerhetsarbetet är att säkerställa att verksamheten bedrivs på ett säkert, tryggt och robust sätt enligt säkerhetsrelaterade regler och instruktioner. Arbetet ska bidra till att de nationella målen för samhällets säkerhet samt målen för civilt försvar upprätthålls. Arbetet ska förhindra skador

¹ Överenskommelse om kommunernas krisberedskap. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap Dnr: 2018–09779, och Sveriges kommuner och Regioner dnr: 18/03101.

på människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter samt nationell suveränitet.

Målen är

- Att medarbetare och invånare ska känna sig säkra och trygga. Både i den egna vardagen samt när de nyttjar kommunens tjänster och service.
- Att säkerhetsaspekten beaktas vid all planering, förändring samt ny- och tillbyggnad vad gäller både verksamhets- och samhällsplanering.
- Att antalet skadehändelser, allvarliga skador och incidenter ska minska.
- Att skadekostnaderna minskar genom färre skador och förluster.

4 Civilt försvar och krisberedskap

Arbetet med civilt försvar och krisberedskap syftar till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera samhällsstörningar genom hela hotskalan, från vardagsolyckan till väpnad konflikt där Sverige befinner sig i krig. Kriget är den yttersta konsekvensen och dimensionerande för Sveriges civila försvar.

4.1 Mål för arbetet med civilt försvar och krisberedskap

Målen med arbetet med civilt försvar och krisberedskap är att så långt som möjligt förbereda koncernen och dess verksamheter att i samverkan med andra aktörer hantera en samhällsstörning som kan leda till eller leder till en extraordinär händelse i fredstid och höjd beredskap. Målen syftar också till att upprätthålla tilliten och förtroendet för koncernens verksamheter avseende förmågan att bedriva samhällsviktig verksamhet även vid samhällsstörningar och höjd beredskap.

Målen är:

- Att samtliga verksamheter ska utarbeta verksamhetsspecifika planer för hantering av samhällsstörningar i fredstid och höjd beredskap. Planerna ska vara kompatibla med koncernens övergripande plan.
- Att koncernens samhällsviktiga verksamheter har en kontinuitetsplanering med uthållighet för minst tre månader under höjd beredskap.
- Att koncernen har en gemensam övergripande plan för hantering av samhällsstörningar i fredstid och höjd beredskap.
- Att koncernen har en utbildad och övad organisation för hantering av samhällsstörningar och höjd beredskap.
- Att samtliga verksamheter ska upprätta och delta i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser.
- Att brister och sårbarheter som identifieras i risk- och sårbarhetsanalysen ska åtgärdas under mandatperioden.

5 Risk- och sårbarhetsanalys

Med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) avses det arbete som utförs för att identifiera, analysera och bedöma risker, sårbarheter och konsekvenser som kan drabba kommunen, samt de åtgärder som behövs för att säkerställa att samhällsviktig verksamhet kan bedrivas under samhällsstörningar, extraordinära händelser och höjd beredskap.

Analysen ska ligga till grund för det förebyggande arbetet med åtgärder, planering, utbildning och övning i syfte att stärka koncernens förmåga att förebygga och hantera samhällsstörningar och minska sårbarheter.

Revidering och uppföljning av risk- och sårbarhetsanalyserna ska bedrivas löpande och utgöra en integrerad del av koncernens arbete med säkerhet och kontinuitet.

Risk- och sårbarhetsanalysen ska uppdateras vid behov eller minst en gång per mandatperiod.

5.1 Ansvar

- Kommundirektör/vd Ludvika kommun stadshus AB ansvarar för att en övergripande risk- och sårbarhetsanalys tas fram varje mandatperiod.
- Säkerhetschef samordnar RSA-arbetet för förvaltningar och bolag och följer upp arbetet under mandatperioden.
- Förvaltningschef/vd ansvarar för att verksamhetsspecifika risk- och sårbarhetsanalyser tas fram och att åtgärder inom sitt ansvarsområde prioriteras och genomförs.

6 Geografiskt områdesansvar

Kommunen ska inom sitt geografiska område verka för att samordna de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en samhällsstörning eller extraordinär händelse. Det gäller både i fredstid eller höjd beredskap.

Kommunen ska också verka för att samordna information till allmänheten under en sådan händelse.

Områdesansvaret innebär att kommunen under en samhällsstörning ska:

- Verka för en samlad lägesbild.
- Verka för att information till allmänhet, media och berörda aktörer samordnas.
- Verka för att de lokala aktörernas åtgärder samordnas.
- Verka för prioritering av resurser och ett effektivt resursutnyttjande.

6.1 Inriktnings- och samordningsfunktion

För att skapa förutsättningar att utöva områdesansvar ska kommunen verka för att ett lokalt krishanteringsråd upprättas. I krishanteringsrådet ska lokala aktörer

som bedriver samhällsviktig verksamhet finnas representerade. Detta för att gemensamt kunna arbeta för en effektiv samordning och nyttjande av resurser.

Kommunen ska ge möjlighet att samverka med interna och externa aktörer samt stå värd för en lokal inriktning- och samordningsfunktion (ISF)² inför och vid samhällsstörningar i fredstid och höjd beredskap.

² Inriktnings- och samordningsfunktion är en grupp representanter för flera aktörer som har till uppgift att träffa överenskommelser om aktörsgemensam inriktning och samordning av åtgärder.